

odluka kako bi se neometano, sigurno i redovito mogao odvijati međuentitetski i međunarodni željeznički promet.

U članku 3. stavak 3.2. Sporazuma se navodi da je BHŽJK ovlaštena da razmatra i donosi odluke o pitanjima koja se tiču željezničke infrastrukture i njezinog korištenja od strane željezničkih operatera, u koja se između ostalih ubrajaju: dodjela željezničkih pravaca za međuentitetski i međunarodni promet i uspostavljanje, publikacija i slanje relevantnih međuentitetskih redova vožnje; usklađivanje sustava signalizacije, sigurnosti, telekomunikacija i drugih sustava i pravila koja se koriste na željezničkoj mreži dva entiteta; usklađivanje i određivanje naknada za infrastrukturu; plaćanje računa između željezničkih kompanija posebice u vezi sa podjelom naplaćenih prihoda između operacija i infrastrukture; i kontrola poštivanja propisa o međuentitetskom i međunarodnom prometu koje su izdale institucije Bosne i Hercegovine.

Pravni osnov za dodjelu državne potpore u obliku subvencije u iznosu od 660.000,00 KM BHŽJK za financiranje njezinog rada u 2014. godini sadržan je u Sporazumu.

Člankom 6. stavak 6.1. navedenog Sporazuma propisano je da se godišnji proračun BHŽJK financira iz subvencija koje plaćaju entiteti i dijela infrastrukturnih provizija koje će biti dodijeljene BHŽJK.

Prema financijskom planu poslovanja za 2014. godinu sadržanom u Osnovama plana poslovanja Bosansko Hercegovačke željezničke javne korporacije za 2014. godinu, ukupan planirani prihod BHŽJK u iznosu od 1.100.000,00 KM čine prihodi od subvencija, od čega 660.000,00 KM predstavljaju prihodi iz proračuna Federacije BiH, a 440.000,00 KM prihodi iz proračuna Republike Srpske, koji su namijenjeni za pokrivanje tekućih troškova BHŽJK. Iz stavke III navedenog financijskog plana je vidljivo da nije planirano stjecanje dobiti.

Također, iz Izvještaja o financijskom poslovanju Bosansko Hercegovačke željezničke javne korporacije za period 1.1 – 31.12.2013. godine je vidljivo da ukupan prihod BHŽJK za navedeni period iznosi 1.073.521,00 KM, te da strukturu ukupnog prihoda čine prihodi iz proračuna Federacije BiH u iznosu od 605.000,00 KM i proračuna Republike Srpske u iznosu od 453.474,00 KM i ostali prihodi u iznosu od 15.047,00 KM koji se odnose na zaostale prihode od entiteta iz ranijih godina.

3. Donošenje odluke

Vijeće je razmatralo zahtjev Federalnog ministarstva prometa i komunikacija na 24. sjednici održanoj 26. studenog 2014. godine. Pri donošenju odluke, Vijeće je uzelo u obzir cjelokupnu dostavljenu dokumentaciju.

Naime, Vijeće je prvenstveno tijekom postupka trebalo utvrditi da li državna potpora u obliku subvencije BHŽJK, koja se odnosi na financiranje njezinog rada u 2014. godini, predstavlja državnu pomoć iz članka 3. stavak (1) Zakona.

Prilikom utvrđivanja predstavlja li državna potpora u obliku subvencije za financiranje rada BHŽJK u 2014. godini državnu potporu, Vijeće je razmotrilo jesu li ispunjeni svi uvjeti iz članka 3. stavak (1) Zakona, odnosno je li riječ o transferu državnih sredstava; da li sredstva predstavljaju potporu koja korisniku potpore donose ekonomsku prednost koju isti ne bi ostvario kroz svoje redovito i normalno poslovanje; da li se predložena sredstva dodjeljuju korisniku na selektivnoj osnovi, i da li dodjelom predloženih sredstava postoji mogućnost narušavanja tržišne konkurencije davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore, naročito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjavanje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Vijeće je utvrdilo na temelju Sporazuma da je svrha BHŽJK da uspostavi institucionaliziranu suradnju među entitetima u oblasti željezničkog sektora i da omogućiti donošenje svih potrebnih odluka kako bi se neometano, sigurno i redovito mogao

odvijati međuentitetski i međunarodni željeznički promet, da je BHŽJK ovlaštena da razmatra i donosi odluke o pitanjima koja se tiču željezničke infrastrukture i njezinog korištenja od strane željezničkih operatera, u koja se između ostalih ubrajaju: dodjela željezničkih pravaca za međuentitetski i međunarodni promet i uspostavljanje, publikacija i slanje relevantnih međuentitetskih redova vožnje; usklađivanje sustava signalizacije, sigurnosti, telekomunikacija i drugih sustava i pravila koja se koriste na željezničkoj mreži dva entiteta; usklađivanje i određivanje naknada za infrastrukturu i druga pitanja pobrojana u članku 3. stavak 3.2. Sporazuma, te da se BHŽJK financira iz subvencija koje plaćaju entiteti Federacija BiH i Republika Srpska u odnosu 60%: 40% i dijela infrastrukturnih provizija koje će biti dodijeljene BHŽJK. Vijeće je također utvrdilo na osnovu Plana poslovanja Bosansko Hercegovačke željezničke javne korporacije za 2014. godinu i Izvještaja o financijskom poslovanju Bosansko Hercegovačke željezničke javne korporacije za period 1.1. – 31.12.2013. godine da se BHŽJK isključivo financira iz subvencija koje plaćaju entiteti, odnosno da ostvaruje samo prihode od subvencija, te da ne ostvaruje prihode od prodanih usluga, neposredne prihode i ostale prihode, kao i da se dio infrastrukturne provizije ne dodjeljuje BHŽJK kako je to predviđeno Sporazumom.

Na osnovu naprijed navedenog zaključeno je da aktivnosti koje je BHŽJK ovlaštena da obavlja na osnovu Sporazuma, ne predstavljaju gospodarsku djelatnost, jer se ne odnose na proizvodnju ili trgovinu određenih proizvoda ili pružanje određenih usluga, pa samim tim BHŽJK ne učestvuje na tržištu, te sukladno tome ne predstavlja gospodarski subjekt iz članka 2. stavak (1) točka g) Zakona.

Na temelju činjenica utvrđenih tijekom postupka proizilazi da se BHŽJK ne može smatrati korisnikom državne potpore u smislu članka 3. stavak (3) Zakona, jer ne predstavlja gospodarski subjekt koji obavlja gospodarsku djelatnost učestvujući na tržištu putem proizvodnje ili trgovine roba i/ili usluga.

Zbog činjenica da BHŽJK ne može biti korisnik državne potpore u smislu Zakona jer nije gospodarski subjekt, te da ne učestvuje na tržištu, odnosno da se aktivnosti za koje je nadležna ne obavljaju na tržištu, Vijeće je u postupku utvrdilo da državna potpora u obliku subvencije koju je Federalno ministarstvo prometa i komunikacija planiralo dodijeliti BHŽJK ne predstavlja državnu potporu u smislu Zakona, jer nisu ispunjeni uvjeti prema kojima planirana državna potpora BHŽJK osigurava ekonomsku prednost u odnosu na konkurente, te dodjelom planirane državne potpore u obliku subvencije ne postoji mogućnost narušavanja konkurencije na tržištu davanjem prednosti na tržištu korisniku državne potpore naročito u mjeri u kojoj to može utjecati na ispunjenje međunarodnih obveza Bosne i Hercegovine iz ove oblasti.

Sukladno prethodno navedenom, Vijeće je odlučilo kao u dispozitivu ovog rješenja.

Uputstvo o pravnom lijeku:

Ovo rješenje je konačno u upravnom postupku i protiv istog nije dozvoljena žalba.

Nezadovoljna strana može pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

Broj UP/I 07-26-1-10-3/14
26. studenog 2014. godine
Istočno Sarajevo

Predsjedateljica
Vijeća za državnu potporu BiH
Mira Vujeva, v. r.

На основу члана 12. став (3) тачка ц) Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини ("Службени гласник БиХ", број 10/12) и члана 193. Закона о управном поступку